

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по вопросу подтверждения права потребителя на применение дифференцированного тарифа/социальной нормы при наличии электроплиты/электронагревателя/электроотопителя

1. Правовое регулирование

Требования к документам, подтверждающим оснащенность потребителя стационарными электроплитами, электроотопительными и (или) электронагревательными установками установлены:

- пунктом 71 Основ ценообразования¹ – в целях применения тарифов для населения, утвержденных с учетом понижающего коэффициента;
- пунктом 34 Положения № 614² – в целях применения социальной нормы потребления электроэнергии³.

Несмотря на то, что цели регулирования указанных правовых норм отличаются (применение дифференцированных тарифов/социальной нормы) в судебной практике по вопросу применения дифференцированных тарифов и предоставления для этого подтверждающих документов данные нормативные акты применяются в совокупности⁴.

Кроме того, в письмах ФАС России, а также решениях ее территориальных органов, письмах Минэнерго России⁵ пункт 71 Основ ценообразования и пункт 34 Положения № 614 также применяются в качестве дополняющих друг друга норм права.

2. Документы, подтверждающие оснащенность стационарными электроплитами, электроотопительными и (или) электронагревательными установками

В соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования наличие стационарных электроплит или электроотопительных/электронагревательных установок подтверждается техническим паспортом жилого помещения.

В соответствии с пунктом 34 Положения № 614:

- оснащенность стационарными электроплитами, электроотопительными и (или) электронагревательными установками жилого

¹ Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

² Положение об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), утв. постановлением Правительства РФ от 22.07.2013 № 614.

³ Социальная норма потребления установлена на территории следующих субъектов: Забайкальский край, Красноярский край, Владимирская область, Нижегородская область, Орловская область, Ростовская область.

⁴ Определение 6 КСОЮ от 15 февраля 2024 г. по делу № 88-3690/2024, Определение 3 КСОЮ от 29 января 2024 г. № 88-1658/2024, Определение 3 КСОЮ от 14 октября 2024 г. № 88-20275/2024, Определение 7 КСОЮ от 29 августа 2024 г. по делу № 88-15324/2024, Определение 9 КСОЮ от 21 марта 2024 г. № 88-2157/2024, Апелляционное определение Свердловского областного суда от 14 ноября 2024 г. по делу № 33-18063/2024.

⁵ Например, письмо ФАС России от 25.02.2022 № ВК/14594/22, Решение Тывинского УФАС России от 27.02.2023 № 4-679, Решение Курганского УФАС России от 26.11.2024 № АА/3543/24, письмо Минэнерго России от 6 июня 2017 г. № 09-2522.

помещения в многоквартирном доме при отсутствии технического паспорта может подтверждаться также проектной документацией;

- наличие электроотопительных и (или) электронагревательных установок в жилых домах подтверждается органами местного самоуправления, отвечающими за согласование проведения переустройства и (или) перепланировки жилого помещения.

При этом необходимо отметить, что постановление Правительства от 22.07.2013 № 614 является подзаконным нормативным актом, который не должен противоречить следующим нормам права.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации жилищный фонд подлежит государственному учету который предусматривает проведение технического учета жилищного фонда, в том числе его техническую инвентаризацию и техническую паспортизацию с оформлением технических паспортов жилых помещений – документов, содержащих техническую и иную информацию о жилых помещениях, связанную с обеспечением соответствия жилых помещений установленным требованиям.

Основной задачей государственного учета жилищного фонда является получение информации о местоположении, количественном и качественном составе, техническом состоянии, уровне благоустройства, стоимости объектов фонда и изменении этих показателей.

В соответствии с пунктом 2 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997 года № 1301, государственному учету подлежат независимо от формы собственности жилые дома, квартиры, служебные жилые помещения, иные жилые помещения в других строениях, пригодные для проживания.

Следовательно, основным документом, подтверждающим оснащение квартир и жилых домов стационарными электроплитами и электроотопительными и (или) электронагревательными установками, является технический паспорт, оформленный бюро технической инвентаризации (БТИ).

Также подтверждать наличие электроплит, электроотопительных и (или) электронагревательных установок в жилых домах может справка бюро технической инвентаризации⁶.

Кроме того, проектная документация⁷ также является подтверждением установленного порядка установки электроплиты (напр., апелляционное определение Алтайского краевого суда от 14.06.2023 по делу № 33-5102/2023(2-8/2023)).

⁶ Например, решение Тывинского УФАС России от 27.02.2023 № 4-679.

⁷ Например, документы о технологическом присоединении, акты осмотра электроустановок и разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановок, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон, составленные между заявителями и сетевыми компаниями, в которых указаны характеристики энергопринимающих устройств.

3. Переоборудование, переустройство

Стационарные электрические плиты для приготовления пищи, электроотопительные и (или) электронагревательные установки могут быть установлены в жилых помещениях, как изначально при вводе жилого дома в эксплуатацию, так и в результате переоборудования помещений.

В силу части 1 статьи 26 ЖК РФ переустройство и (или) перепланировка помещения в многоквартирном доме проводятся с соблюдением требований законодательства по согласованию с органом местного самоуправления на основании принятого им решения.

Согласно подпункту «в» пункта 35 Правил № 354 потребитель не вправе самовольно демонтировать или отключать обогревающие элементы, предусмотренные проектной и (или) технической документацией на многоквартирный или жилой дом, самовольно увеличивать поверхности нагрева приборов отопления, установленных в жилом помещении, свыше параметров, предусмотренных проектной и (или) технической документацией на многоквартирный или жилой дом.

В соответствии со статьей 28 Жилищного Кодекса РФ переустройство и (или) перепланировка помещения в многоквартирном доме подтверждаются актом приемочной комиссии и считается завершенным со дня утверждения данного акта.

По смыслу приведенных выше правовых норм переустройство должно быть произведено с соблюдением установленного законом разрешительного порядка, а факт переустройства должен быть подтвержден соответствующими документами, в частности, его разрешением и актом приемочной комиссии, подтверждающей произведенное переустройство (пункт 15 Обзора судебной практики по спорам, связанным с реконструкцией, переустройством и перепланировкой помещений в многоквартирном доме, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.12.2023).

Выводы:

1. В целях применения дифференцированного тарифа основным документом, подтверждающим оборудование жилого дома, квартиры электроплитой, электроотопительной и (или) электронагревательной установкой является технический паспорт, составленный бюро технической инвентаризации. При наличии технического паспорта, в соответствии с которым МКД/жилой дом оборудованы указанными электроустановками, предоставление дополнительных документов не требуется.

2. В целях применения дифференцированного тарифа при отсутствии технического паспорта потребитель в качестве документов, подтверждающих наличие электроплит, электроотопительных и (или) электронагревательных установок, может представить для рассмотрения (в совокупности или по отдельности):

- справку бюро технической инвентаризации;

- документы о технологическом присоединении, проектную документацию, а также документы, подтверждающие выполнение мероприятий по техприсоединению, выполнение строительно-монтажных или монтажных работ в соответствии с проектной документацией/техническими условиями и документы о вводе жилого дома/МКД в эксплуатацию, содержащие информацию об установке электроплиты, электроотопительной и (или) электронагревательной установки.

3. В целях применения дифференцированного тарифа в случае осуществления переустройства квартиры/жилого дома в ходе которого были установлены электрические плиты для приготовления пищи, электроотопительные и (или) электронагревательные установки подтверждающими документами являются:

- переоформленный технический паспорт либо
- первоначальный технический паспорт с соответствующими отметками об осуществленном переустройстве со ссылками на разрешение и акт приемочной комиссии, либо
- первоначальный технический паспорт с приложением разрешения на переустройство и акта приемочной комиссии.

4. В целях применения социальной нормы потребления⁸ при наличии электроплиты/электронагревателя/электроотопителя, кроме технического паспорта/проектной документации, необходимо требовать представление справок об отсутствии газоснабжения, теплоснабжения, горячего водоснабжения.

Основание: пункт 34 Положения № 614:

- в случае если степень благоустройства многоквартирного дома или жилого дома предусматривает предоставление коммунальной услуги по газоснабжению, наличие стационарной электроплиты не является основанием для применения социальной нормы;
- наличие электроотопительных установок в жилых домах при наличии централизованного теплоснабжения не является основанием для применения величины социальной нормы.
- наличие электронагревательных установок в жилых домах при наличии горячего водоснабжения не является основанием для применения величины социальной нормы.

Примечание.

Расчет стоимости электроэнергии с применением дифференцированного тарифа / социальной нормы возможно осуществлять не с даты оформления документов, представленных потребителем⁹, а именно с момента их предоставления потребителем (например, Апелляционное

⁸ Социальная норма потребления в настоящее время установлена на территории деятельности ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону», ПАО «ТНС энерго Нижний Новгород» - в Ростовской и Нижегородской области.

⁹ Например, техпаспорт составлен в 2023 году, но потребитель представил его только в январе 2025 года и требует пересчитать ему стоимость электроэнергии с 2023 года.

определение Московского городского суда от 22 марта 2019 г. по делу № 33-11393\2019, определение Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 14 октября 2024 г. № 88-20275/2024).

Возможно также рассматривать возможность расчета с даты обращения потребителя — в случае, если потребитель при первоначальном обращении не предоставил подтверждающие документы, а предоставил их позднее (с учетом разумности).